

# EL PODER LEGISLATIVO

Jorge Alejandro Amaya



## Planificación del módulo

**15/4 J.A. Amaya** – Poder Legislativo – División de Poderes - La influencia norteamericana– Sistematización de las funciones del Congreso

**22/4 J.A. Amaya** – La función pre-constituyente – Art. 30 – poder legislativo y control de constitucionalidad –

**29/4 S. Digioia** – El sistema representativo – Pertenencia de las bancas – prerrogativas de los integrantes

**06/5 S. Digioia** - La función de gobierno del Congreso – Función electiva – Estado de sitio – tratados internacionales – Acuerdos – intervención federal

**13/5 J. A. Amaya** – Principio de la soberanía popular – Las minorías parlamentarias – Los reglamentos - La oposición – Propuestas de reforma –

**20/5 Profesores invitados** - La función legislativa – proceso de formación y sanción de la ley – Cámaras – integración – quórum – vacancias –

**27/5 S. Digioia** - La función institucional del Congreso – Función de control – interpelación  
Comisiones investigadoras – juicio político – Comisión bicameral –



## Fundamentos jurídicos del Poder Constituyente

### Fundamento Sociológico (F. Lassalle)

- 1) La constitución es la suma de factores reales de poder vigentes en el país, cuando se los escribe en un papel. Esta es la constitución escrita.**
- 2) Todo estado tiene dos constituciones, la real y la escrita.**
- 3) El poder constituyente no es jurídico sino político, social y económico.**
- 4) El ejercicio del poder constituyente depende del predominio de los factores reales de poder.**

¿Cuáles fueron las ideas políticas de la Constitución de 1853? ¿Cuáles su evolución a lo largo de la historia institucional?



CONSTITUCION  
DE LOS  
ESTADOS UNIDOS  
DE  
AMERICA.  
ENCOMENDADA POR LA CONVENCION  
TENIDA EN FILADELFA  
EL 17 DE SEPTIEMBRE DE 1787  
Y RATIFICADA DESPUES  
POR LOS DIFERENTES ESTADOS  
CON LAS ULTIMAS ADICIONES  
PRECEDIDA  
DE LAS ACTAS  
DE INDEPENDENCIA Y FEDERACION

## La influencia de la Constitución de Filadelfia de 1787 La voluntad imitativa

- a) La Constitución Nacional ha sido copiada de su similar Norteamericana
- b) Carecemos de antecedentes propios para ser considerados en la tarea de interpretación jurisprudencial y doctrinal de la ley suprema
- c) Es indispensable recurrir a los comentadores e intérpretes de la Constitución de EEUU para conocer el modelo adoptado y poder aplicar correctamente las instituciones que contiene

# La influencia de la Constitución de Filadelfia de 1787

- Ley N° 55 - Libro de Story: “Exposición de la Constitución de los Estados Unidos del Norte”
- Ley N° 109 – obra de Kent: “Del gobierno y jurisprudencia constitucional de los Estados Unidos”
- Ley N° 375 traducción e impresión de las obras de derecho federal de Cushing, Pomeroy, Paschal y Lieber
- Ley N° 380 – libro de Curtis: “Historia de la Constitución de los Estados Unidos” y “El Federalista”.
- Ley N° 501 – obra de Crimke – “Naturaleza y tendencia de las instituciones libres”
- Ley N° 616 – libro de Lieber : “La libertad civil y el gobierno propio”

# La influencia de la Constitución de Filadelfia de 1787

## La voluntad imitativa

### CSJN

**“Sesti Vicente y otros c/ La Nación”**

(29/09/1864)

“La jurisprudencia de los EEUU debe servirnos de guía para interpretar nuestra Constitución”

**“Gómez José c/ Pcia. de Corrientes”**

(1/06/1865)

“Es una verdad evidente que solo pensaron los constituyentes en imitar a la Constitución de los EEUU en esta parte, como lo hicieron en las demás con muy pocas variaciones, y así, es a los principios consagrados en la misma Constitución y a la jurisprudencia de aquellos Estados que debe recurrirse para conocer el alcance de esta jurisdicción sin precedentes legítimos entre nosotros”

# La influencia de la Constitución de Filadelfia de 1787 Historia del Modelo

## CONSTITUCION DE LOS ESTADOS - UNIDOS DE AMERICA.

SEGUN SE PROPUSO POR LA CONVENCION  
TENIDA EN *FILADELPHIA*  
EL 17 DE SEPTIEMBRE DE 1787

Y RATIFICADA DESPUES  
POR LOS DIFERENTES ESTADOS  
CON LAS ULTIMAS ADICIONES

### PRECEDIDA

DE LAS ACTAS

### DE INDEPENDENCIA Y FEDERACION



**Las ideas (siglos XVII y XVIII)**

**Thomas Hobbes (libertad-seguridad)**

**John Locke (libertad-ley natural: razón)**  
(liberalismo)

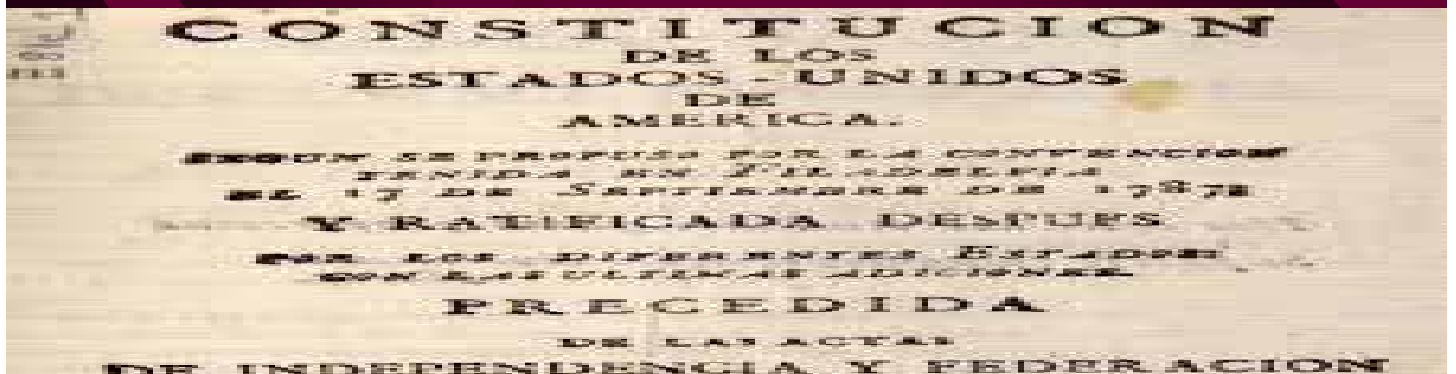
**Jean J. Rousseau (igualdad-libertad)**  
(democracia)

**Edmund Burke (la sociedad conductora)**  
(conservadurismo)

**Alexis de Tocqueville (destacó la  
contradicción entre libertad e igualdad)**

**John Stuart Mill**

Con Tocqueville alertó sobre el despotismo de  
la mayoría)

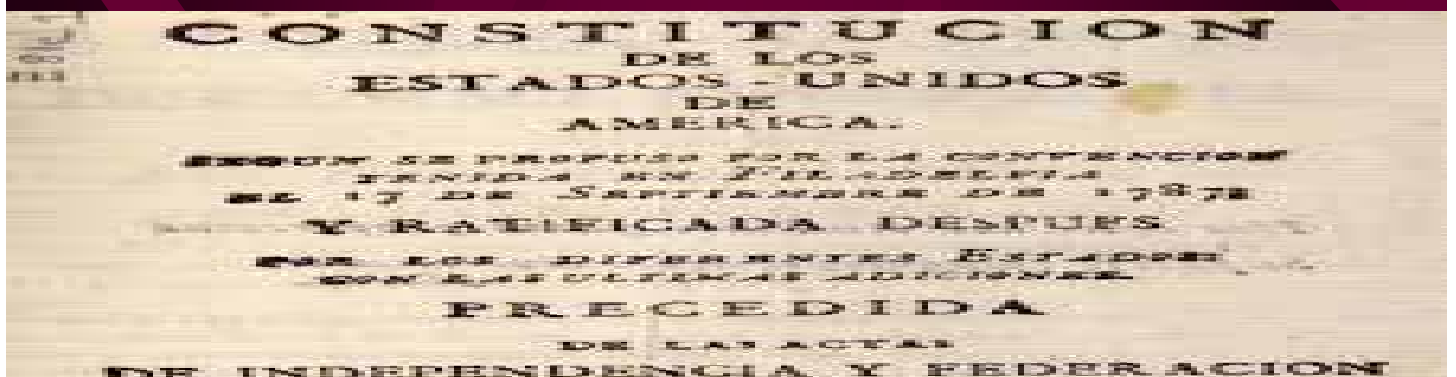


# Tres concepciones Liberalismo – Democracia – Conservadurismo

Dos intentos de llevar a la práctica  
las ideas democráticas

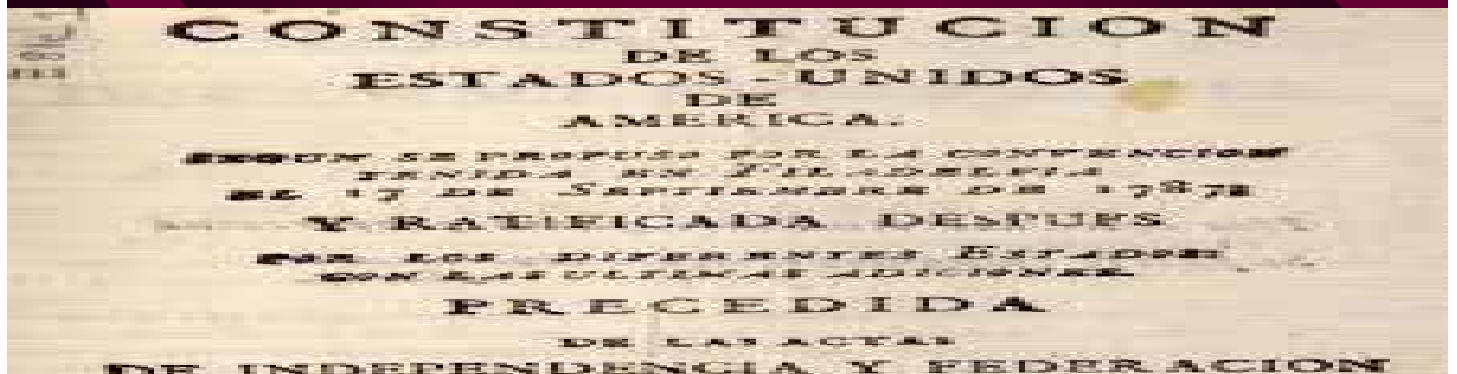
El desarrollo de la época crítica de  
la historia de los Estados Unidos  
(1776-1787-1803)

La revolución Jacobina de 1793



El desarrollo de la época crítica de  
la historia de los Estados Unidos  
(1776-1787-1803)

**Thomas Paine-Jefferson**  
**Adams-Hamilton-Madison-Jay**



# **Síntesis esquemática de las ideologías políticas - De las ideas políticas al orden Constitucional**

**1) Pensamiento liberal: preeminencia del Legislativo con facultades limitadas**

**2) Pensamiento democrático: preeminencia del Legislativo con facultades ilimitadas**

**3) Pensamiento conservador: preeminencia del ejecutivo con facultades limitadas en todas las funciones.**

## **Proyección de las ideas políticas a nuestro País**

- 1) Entre los autores norteamericanos  
que ejercieron influencia en el país  
ninguno respondía al esquema  
democrático**
- 2) Sí, en cambio a la ideología liberal  
(Kent- Grimke) y la ideología  
conservadora (Hamilton-Madison-  
Jay- Story)**

**Proyección de las ideas políticas a nuestro País**

## **Florentino González**

**Claro representante de la “vocación imitativa”  
“Lecciones de Derecho Constitucional” (línea liberal)**

**Rechazo a los cuerpos legislativos unicamerales con facultades ilimitadas**

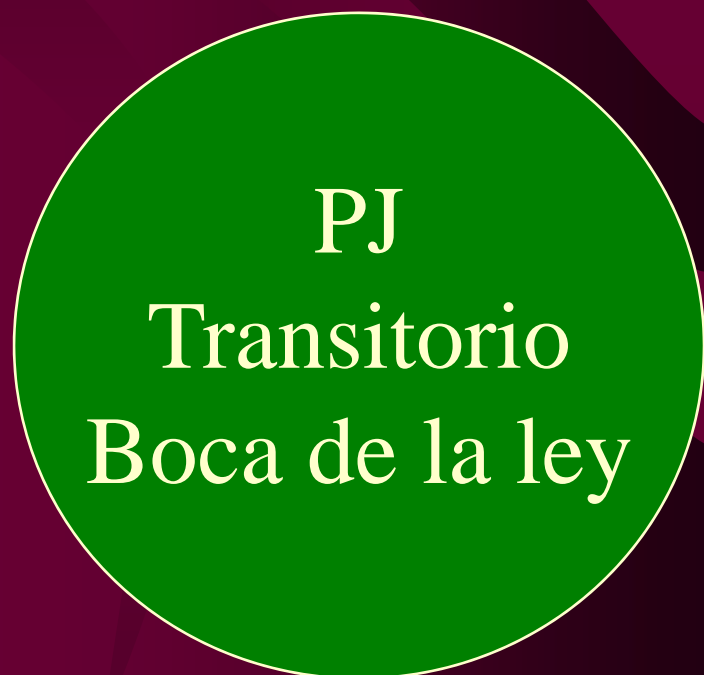
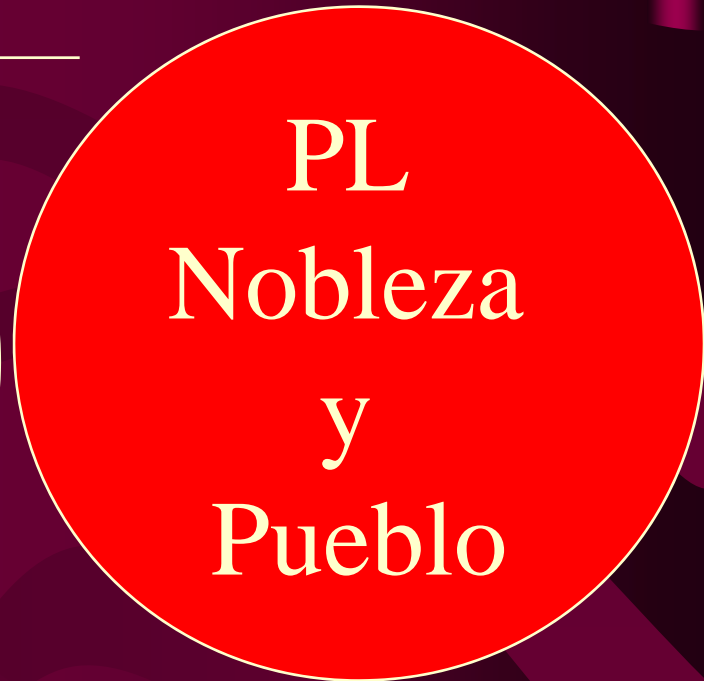
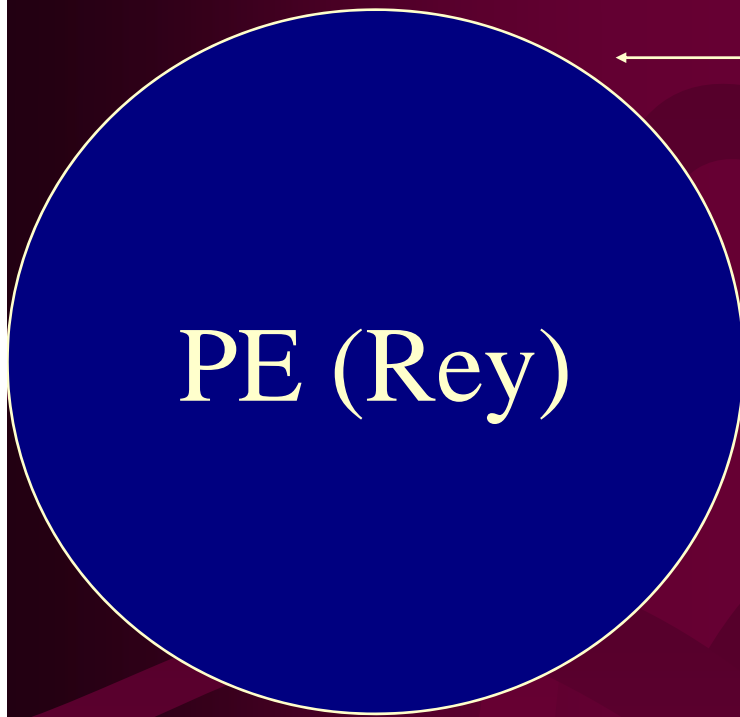
**Afirmación de la preeminencia de la función legislativa con limitaciones**

**Profunda desconfianza hacia el ejecutivo – búsqueda de limitación y división del mismo**

## **José Manuel Estrada**

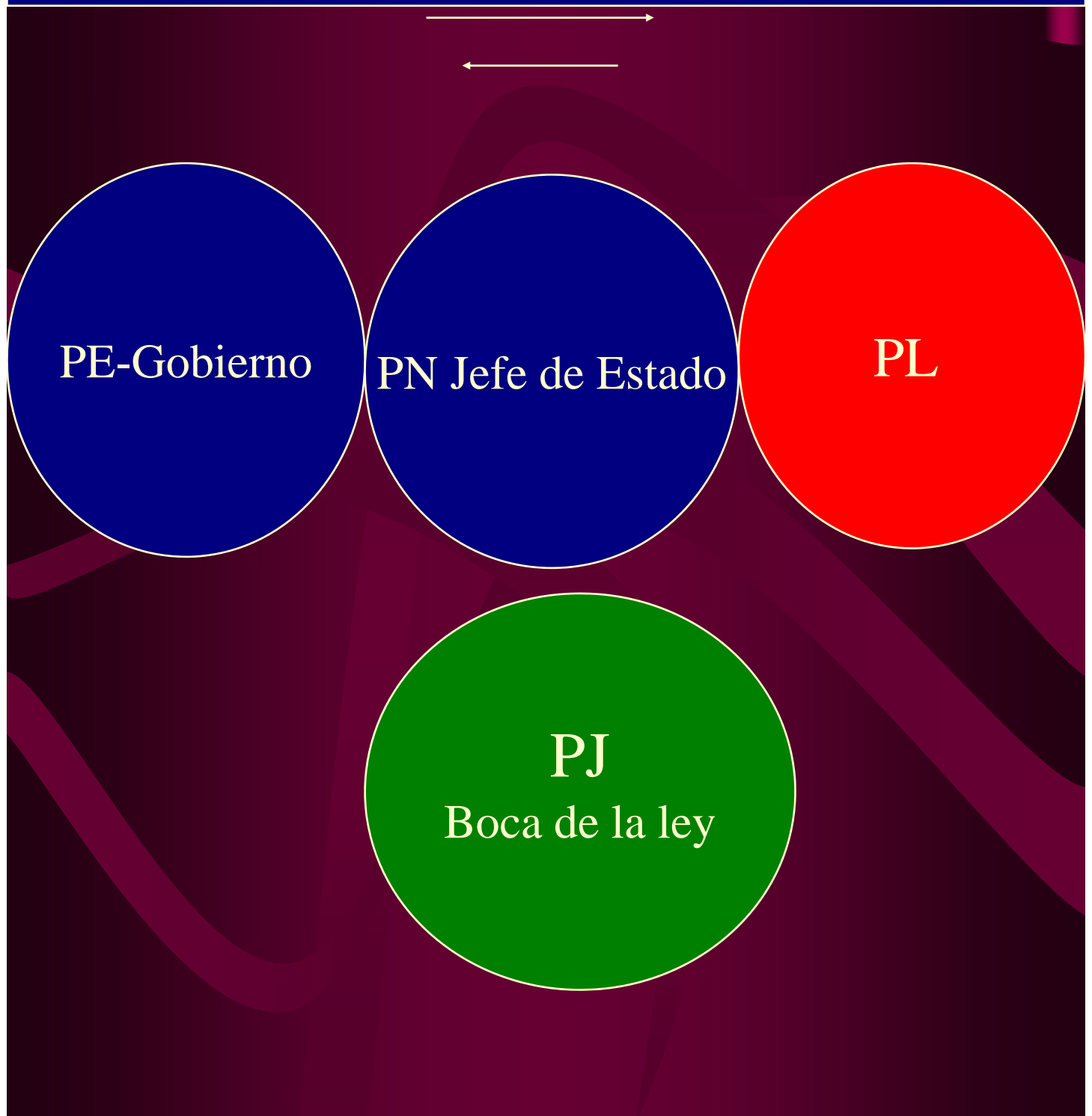
**Claro representante de la “vocación nacional”  
“Curso de Derecho Constitucional” – “Obras completas” (línea conservadora – legislativo limitado - Ejecutivo unipersonal dotado de fuerza suficiente**

La Trilogía clásica en su División de Poderes  
Montesquieu  
División de las funciones del poder



# División de Poderes

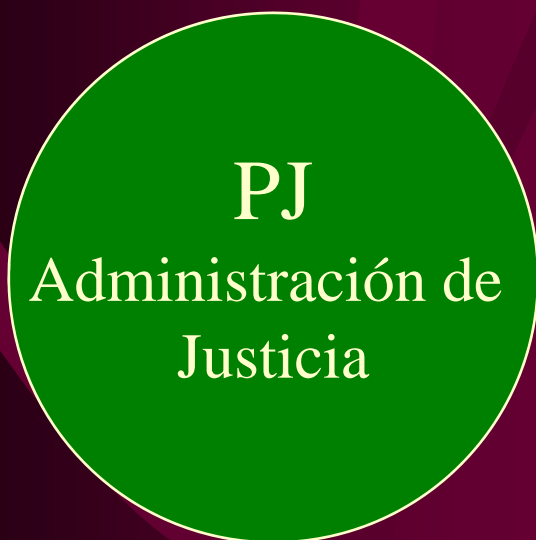
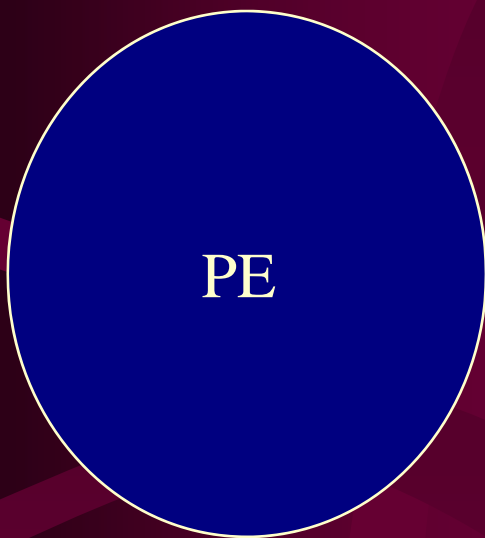
## Visión Europea (Benjamín Constant)





# División de Poderes

## Visión Europea Kelseniana

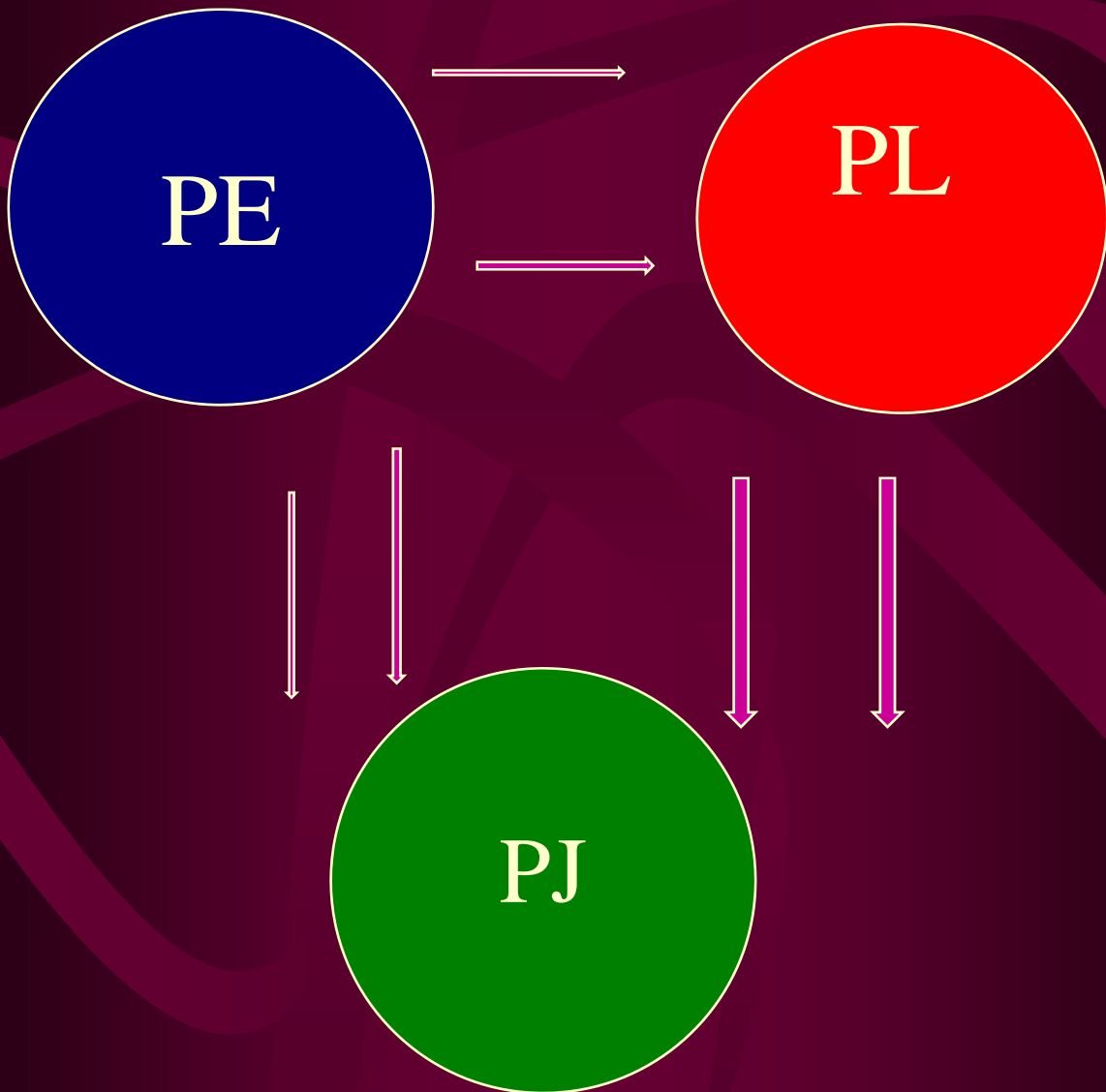


# División de Poderes

## Visión Norteamericana

División y Equilibrio de los Poderes

Coordinación de las funciones del Poder



# ¿Nueva División de Poderes? Visión Ackerman



PL-Gobierno

The diagram consists of four colored circles arranged in a 2x2 grid. The top-left circle is blue and contains the text 'PL-Gobierno'. The top-right circle is also blue and contains 'PSB' and 'Poder Supervisor de La Burocracia'. The bottom-left circle is green and contains 'PSD' and 'Poder Supervisor de La Democracia'. The bottom-right circle is red and contains 'PSJD' and 'Poder Supervisor de La Justicia Distributiva'. Above the top two circles, there are two horizontal arrows: the top one points to the right and the bottom one points to the left.

PSB

Poder Supervisor de  
La Burocracia

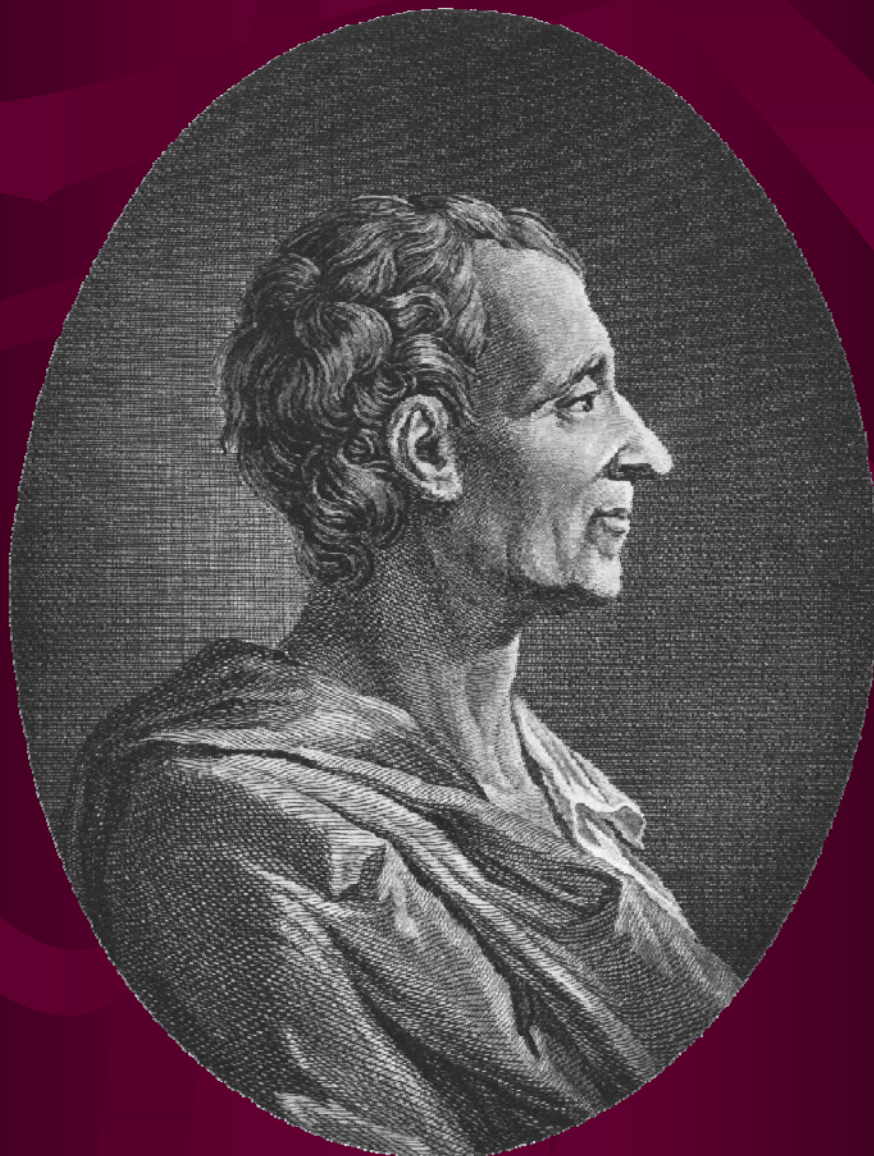
PSD

Poder Supervisor de  
La Democracia

PSJD

Poder Supervisor de  
La Justicia Distributiva

¿ Como afecta la realidad  
política actual al sistema  
clásico de División de  
Poderes ?



# División de poderes Visión dualista



PE-PL

The diagram illustrates a dualist view of power division. It features a large red oval at the top containing the text 'PE-PL' and a smaller green oval at the bottom containing the text 'PJ'. Four white arrows are positioned between the ovals: two on the left pointing upwards from the green oval to the red oval, and two on the right pointing downwards from the red oval to the green oval. The background is a dark purple with diagonal stripes.

PJ

**Sistematización de las  
funciones del Congreso en  
orden a sus atribuciones  
(artículo 75 CN)  
El Congreso como Gobierno**



# La función Institucional del Congreso

## **Forma de Gobierno**

**a) Órgano de la República – División de Poderes - depositario de la soberanía popular legislativa**

## **Forma de Estado**

**b) Síntesis de lo Federal  
Eco de las Provincias y eco de la Nación –  
Congreso federativo y nacional**



**institucional**

# El Congreso como órgano de Control

## División y Equilibrio de los Poderes

### 1) El control importa limitación del Poder externo e interno

**Externo:** art. 71 interpelación a Ministros; arts. 53, 59 y 60 Juicio Político

**Interno:** arts. 64 Control de designaciones y quórum; 70 desafuero.





## El Congreso como órgano de Control

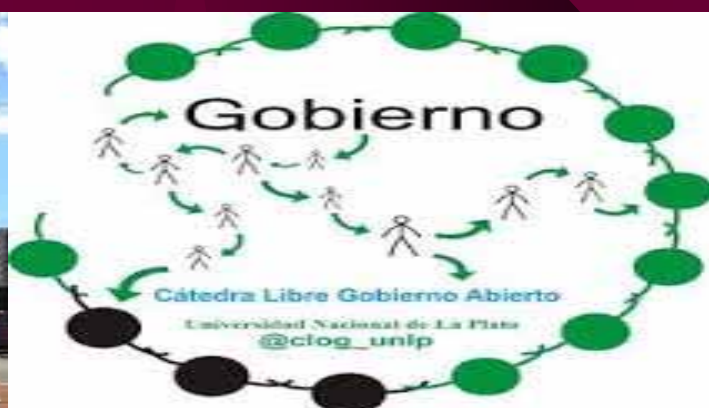
- 2) Control importa participación y limitación en la toma de la decisión política (permite, autoriza, aprueba, ratifica, suspende, desecha)
- a) Autoriza al PE a hacer la guerra o la paz (75, in. 25)
  - b) Aprueba o desecha los tratados con las demás naciones (75 in. 22) y tratados de integración (in. 24)
  - c) Permite la salida de las fuerza nacionales fuera del territorio (75 in. 28)
  - d) Otorga permiso al Presidente para que se ausente (99, in. 18)
  - e) Admite o desecha los motivos de dimisión del Presidente y Vice (75, inciso 21)
  - f) Aprueba o suspende el estado de sitio (75 inciso 29)
  - g) Presta acuerdo para la designación de jueces, etc. (99. in. 4 y 13)
  - h) Dispone la intervención Federal (75, in.31)



# El Congreso como órgano de Gobierno

**Trazado de la política global y adopción de las decisiones fundamentales**

- a) Garantía Federal (art. 5)**
- b) Intervención Federal (art. 6 y 75 in. 31)**
- c) Arregla el pago de la deuda interior y exterior (art. 75, in. 7)**
- d) Fija anualmente el presupuesto de gastos de administración (75, in. 8)**
- e) Acuerda subsidios del tesoro a las Provincias (75, in. 9)**
- f) Fija la moneda (75, in. 11)**
- g) Regla el comercio con las naciones extranjeras (75, in. 13)**
- h) Declara el estado de sitio (75, in. 29)**
- i) Conceder amnistías generales (75, in. 20)**

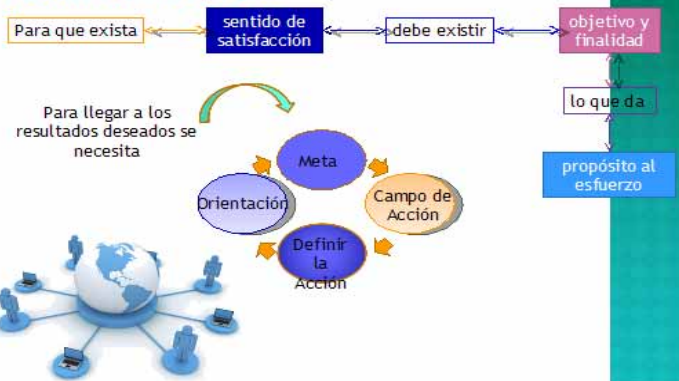


# El Congreso como órgano Administrador Actividades no legislativas

- a) Autoriza al Presidente para que se ausente (99, in. 18)
- b) Toma juramento al Presidente y Vice cuando estos toman posesión del cargo (art. 93)
- c) Recibe el mensaje anual del PE (art. 99 in. 8)
- d) Dictar el Reglamento interno (art. 66) y establece las reglas internas para su funcionamiento



## LA FINALIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN



# El Congreso como órgano de Legislador

- a) Legislar y promover medidas de acción positiva (75, in. 23)
- b) Disponer el uso y enajenación de las tierras de propiedad nacional
  - c) Fijar la delegación legislativa (art. 76)
  - d) Dictar los Códigos de fondo (art. 75 in. 12)
- e) Sancionar leyes de organización y de base de la educación (art. 75 in. 19)
- f) Ejercer una legislación exclusiva en todo el territorio de la Capital y de la Nación (art. 75 in. 30)
  - g) Dictar leyes generales sobre la forma de actos y procedimientos (art. 7)
  - h) Sancionar tarifas aduaneras (art. 9)
  - i) Reglamentar los derechos civiles (arts. 14 y 14 bis)
  - j) Promover la reforma de la legislación y el juicio por jurados (art. 24)
  - k) Reglamentar los principios, garantías y derechos reconocidos en la CN sin alterarlos (art. 28)
  - l) Dictar leyes relativas al servicio militar (art. 21)
  - ll) Determinar en que casos se puede proceder al allanamiento de domicilio, correspondencia y papeles privados (art. 18)



# El Congreso en ejercicio de la función pre constituyente (art. 30 CN)

Debate sobre la naturaleza jurídica de esta facultad

¿Cómo debe expresarse?

