

## **PDA-002 – PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE CONTROL JURISDICCIONAL**

### **A. BREVE RESEÑA**

Este curso responde a la necesidad de formar en el estudiante una cultura de respeto al principio de legalidad administrativa, que sustenta al Estado de derecho, así como fomentar el conocimiento de las normas e instituciones básicas del procedimiento administrativo y de los mecanismos de control de la legalidad que existen en Panamá.

### **B. OBJETIVO GENERAL DEL CURSO**

En este apartado se promoverá el estudio de temas fundamentales dentro del proceso administrativo, la importancia del cumplimiento y aplicabilidad de los principios que rigen el proceso administrativo, dentro de los que destacan el debido proceso, el de la legitimidad del acto administrativo y el de legalidad.

### **C. OBJETIVOS ESPECIFICOS:**

1. Determinar las funciones, características y fuentes del Derecho Procesal Administrativo;
2. Definir el alcance y sentido del principio de estricta legalidad en el ordenamiento jurídico panameño;
3. Identificar las distintas etapas del procedimiento gubernativo, así como de los principales procesos judiciales de que conoce la Sala Tercera;
4. Examinar la jurisprudencia de la Sala Tercera, Contencioso-administrativo, cuyo conocimiento es vital para el adecuado ejercicio profesional en la rama jurídica que nos ocupa.

### **D. CONTENIDO**

1. Derecho Procesal Administrativo
  - 1.1 Generalidades
  - 1.2 Características
  - 1.3 Fuentes
  - 1.4 Principios del derecho procesal administrativo
2. Teoría de la Legalidad

- 2.1 Principio de legalidad
  - 2.2 Formas de protección legal
  - 2.3 Control de legalidad
  - 2.4 Violación del principio de legalidad
  - 2.5 Legitimidad de los actos
3. Procedimiento ante la administración
- 3.1 Principios
  - 3.2 Mecanismos por los cuales el administrado se dirige a la administración
    - 3.2.1 Noción
    - 3.2.2 Procedimiento
    - 3.2.3 Formalidades de los mecanismos
  - 3.3 Trámite regular
  - 3.4 Potestad sancionadora
    - 3.4.1 Noción
    - 3.4.2 Competencias y la doble sanción
    - 3.4.3 Jurisprudencia
  - 3.5 Notificaciones y citaciones
  - 3.6 Incidentes
  - 3.7 Excepciones
  - 3.8 Pruebas
  - 3.9 Terminación del proceso
  - 3.10 Impedimentos y recusaciones
  - 3.11 El amparo en el proceso administrativo
  - 3.12 La advertencia de ilegalidad
4. La revocatoria del acto administrativo

- 4.1 Noción
- 4.2 Causales
- 4.3 Limitaciones
- 4.4 Acción de lesividad
- 5. Procedimiento gubernativo
  - 5.1 Noción
  - 5.2 Finalidad
  - 5.3 Recursos ante la administración
  - 5.4 Recursos que agotan la vía gubernativa
  - 5.5 El silencio administrativo
    - 5.5.1 Noción
    - 5.5.2 Efectos
    - 5.5.3 Configuración
    - 5.5.4 Trámites para su comprobación
  - 5.6 El silencio positivo
    - 5.6.1 Noción
    - 5.6.2 Fuente
    - 5.6.3 Efectos
    - 5.6.4 Configuración
- 6. Proceso contencioso-administrativo
  - 6.1 Características
  - 6.2 Función
  - 6.3 Control Jurisdiccional
  - 6.4 Tipos de recursos, finalidad y trámite de los siguientes:
    - 6.4.1 Contencioso de plena jurisdicción

- 6.4.2 Contencioso de Nulidad
- 6.4.3 Contencioso de apreciación de validez
- 6.4.4 Contencioso de Interpretación
- 6.4.5 Acción directa de indemnización
- 6.4.6 Contencioso de derechos humanos
- 6.4.7 Contencioso contractual

## 6.5 Pretensiones administrativas

- 6.5.1 Noción
- 6.5.2 Características
- 6.5.3 Clasificaciones
- 6.5.4 Titulares de la pretensión
- 6.5.5 Sujetos pasivos de la pretensión
- 6.5.6 Aspectos procesales

## 7. Anulación de los actos administrativos

### 7.1 Concepto

### 7.2 Objeto de las nulidades procesales

### 7.3 Regímenes legales

### 7.4 Tipos de nulidades

#### 7.4.1 Nulidad relativa y parcial del contrato estatal

#### 7.4.2 Nulidad absoluta

### 7.5 Causales de anulación del acto administrativo

#### 7.5.1 Falta de competencia de funcionarios

#### 7.5.2 Desvío de poder

#### 7.5.3 Falsa motivación

#### 7.5.4 Quebrantamiento de las formalidades legales

7.5.5 Expedición irregular del acto

7.5.6 Infracción de la norma

7.5.7 Actos de contenido ilícito o imposible

7.5.8 Falta al debido proceso

7.5.9 Jurisprudencia

7.6 Impugnación de las nulidades procesales

7.6.1 Autoridades ante las cuales se plantea la nulidad

7.6.2 Efectos de la nulidad

7.6.3 Declaración judicial de nulidad

7.7 Procedimiento

7.8 Actos acusables

7.9 La suspensión del acto administrativo

7.9.1 Noción

7.9.2 Características

7.9.3 Jurisprudencia

7.9.4 Actos no suspendibles

8. Juicios de policía y potestad de policía administrativa

8.1 Noción

8.2 Función de control, fiscalización y vigilancia administrativa

8.3 Diferenciación del Régimen legal

8.3 Diferencias de métodos de impugnación

9. Jurisdicción coactiva

8.1 Proceso por cobro coactivo

8.1.1 Noción

8.1.2 Competencia

- 8.1.3 Características
- 8.1.4 Origen y Desarrollo
- 8.1.5 Regulación normativa
- 8.1.6 Requisitos para proceso
- 8.1.7 Etapas procesales
- 8.1.8 Jurisprudencia

## 10. Solución alternativa de conflictos en que puede participar la administración:

### 9.1 Arbitraje –vs- Participación del Estado

- 9.1.1 Capacidad del Estado para obligarse a someterse a arbitraje
  - 9.1.1.1 Cabida jurídica
  - 9.1.1.2 Trámites o requisitos legales a que debe someterse el Estado
  - 9.1.1.3 Consecuencia legal y económica de los laudos arbitrales
  - 9.1.1.4 Control de la legalidad del laudo arbitral
  - 9.1.1.5 Mención especial de la naturaleza y control jurisdiccional del laudo arbitral emitido por el Canal de Panamá.
- 9.1.2 Naturaleza jurídica
- 9.1.3 Clasificación
- 9.1.4 Arbitraje voluntario
- 9.1.5 Arbitraje jurídico
- 9.1.6 Arbitraje forzoso
- 9.1.7 Arbitraje interno e Internacional
- 9.1.8 Jurisprudencia recientes en esta materia
- 9.1.9 Casos de estudio

## **E. BIBLIOGRAFÍA**

DE SANTO Víctor, Nulidades procesales, Editorial Universidad, Segunda edición, Buenos Aire, 2001, 342 Págs.

GALINDO Juan Carlos, Derecho Procesal Administrativo, Editorial Fundación Cultural Javeriana, Bogota, 2004, 662 Págs.

GIL Echeverri, Curso Practico de arbitraje, Ediciones Librería del Profesional, Primera edición, Colombia, 1993, 365 Págs.

GOZAÍNI Osvaldo, Formas alternativas para la resolución de conflictos, Editorial Depalma, Buenos Aires, 1995, 380 Págs.

MOLINO Edgardo, Legislación contenciosa administrativa actualizada y comentada, Editorial Universal Books, Segunda edición, Panamá, 2002, 227 Págs.

MUÑOZ José María Ayala, y Otros Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y Procedimiento Administrativo. Editorial Aranzadi, 3ª ed., 2004, 1202 Págs.

LAMPREA R. Pedro, Anulación de los actos de la administración, Ediciones Doctrina y ley, Primera edición, Colombia, 1996, 712 Págs.

PARRA William, Manual de procedimiento contencioso administrativo, Ediciones Librería del Profesional, Colombia, 1994, 460 Págs.

PENAGOS Gustavo, La arbitrariedad política causa nulidad en los actos administrativos, Ediciones Librería del profesional, Tercera edición, Colombia, 1990, 425 Págs.

PENAGOS Gustavo, Vía Gubernamental, Ediciones Doctrina y Ley, Tercera edición, Colombia, 2005, 589 Págs.

PENAGOS Gustavo, Nulidades y acciones del acto administrativo, Ediciones Doctrina y Ley, Primera edición, Colombia, 1996, 500 Págs.

VIDAL P Jaime, Temas de Derecho administrativo contemporáneo, Editorial Universidad del Rosario, Bogotá, 2006, 591 Págs.

..